

Bron: R. Franssen, G. Roeleveld, Deltares 2009. Ruimtelijke Strategie, uitwerking Nationaal Waterplan, deelproject instrumenten.
Opdrachtgever: Rijkswaterstaat Waterdienst

Publiek Private Samenwerking

ALGEMENE INFORMATIE	
Instrument	Publiek private samenwerking (PPS)
Maker	Overheden i.s.m. marktpartijen
Geraadpleegde bronnen	<ul style="list-style-type: none"> ▪ www.ppsbijhetrijk.nl/ ▪ www.verkeerenwaterstaat.nl/onderwerpen/kennis_en_innovatie/publiekprivatesamenwerking/vraag_en_antwoord/ ▪ Samen Leren om samen te beheren, effectievere participatie in het waterbeheer ▪ Taskforce PPS (VenW) ▪ Geraadpleegd Laurens Schrijnen, Directeur Verkeersonderneming
Overige relevante literatuur en websites	www.vno-ncw.nl <i>'Public Private Partnerships, Adding value to Europes public services':</i> http://212.3.246.117/docs/1/IJLLKHPDNCBDOHAGILAPDMPGPDBW9DWWWY9LTE4Q/UNICE/docs/DLS/2008-01812-E.pdf

ESSENTIE				
Beschrijving instrument	<p>Bij PPS vindt samenwerking plaats tussen publieke partijen en private partijen bij de uitvoering van investeringsprojecten met een publiek belang. Daarbij kan het o.a. gaan om water, infrastructuur of woningbouw projecten. Vroegtijdig betrekken van private partijen biedt meerwaarde, omdat zij specifieke kennis en ervaring bezitten of omdat zij mee willen financieren.</p> <p>Waterbeheer is een gezamenlijk proces van alle overheden in zogenaamd medebewind: rijk, provincies, gemeenten en waterschappen. Betrokkenheid van alle relevante partijen, zowel publiek als privaat, bij zowel het definiëren van de opgaven als het vinden van oplossingen vindt het kabinet van groot belang (nationaal Waterplan). De uitwerking van maatregelen vindt op alle niveaus zo veel mogelijk gebiedsgericht plaats, waarbij verschillende opgaven worden gecombineerd in integrale oplossingen. Publieke en private partijen werken daarbij uitvoeringsgericht samen.</p> <p>Design Build Finance and Maintain (DBFM) is de meest gebruikte vorm van PPS. De overheid is opdrachtgever en besteedt het investeringsproject, bijvoorbeeld de bouw van infrastructuur, in één contract uit aan een private partij. Dit is meestal een consortium van verschillende marktpartijen. Het contract regelt ontwerp, bouw, financiering en onderhoud. De contractduur verschilt, maar is voor wegen ongeveer vijftien jaar.</p> <p>In het Nationaal Waterplan 2010-2015 staat dat het rijk zal inzetten op stimulering van publiek-private samenwerking. Het Rijk zal haar besluitvormingsprocedures ten aanzien van publiek-private samenwerking nader bezien.</p>			
Categorie	<table border="1"> <tr> <td>1. Communicatief</td> <td rowspan="2">1, 2, 3</td> </tr> <tr> <td>2. Juridisch</td> </tr> </table>	1. Communicatief	1, 2, 3	2. Juridisch
1. Communicatief	1, 2, 3			
2. Juridisch				

	3. Bestuurlijk/economisch	
Toepassingsfase	1. Voorverkenning 2. Verkenning 3. Plan 4. Uitvoering 5. Beheer 6. Evaluatie	2, 4, 5
Toepassingsveld	1. Beslissingsondersteuning 2. Effectanalyse 3. Onzekerheden en risico's 4. Ordening, selectie en waardering	1, 3
Water-/klimaatthema's	1. Waterveiligheid 2. Wateroverlast 3. Waterkwantiteit 4. Waterkwaliteit 5. Watergebruik 6. Adaptatie 7. Mitigatie	1 (bijvoorbeeld marktverkenning Afsluitdijk), 2, 3, 4 (bijvoorbeeld Delfluent), 5, 6, 7
Gebruik (invullen indien van toepassing)	1. Beschikbaarheid en voorwaarden gebruik (kritische succesfactoren) 2. Kosten van toepassing 3. Benodigde info vooraf 4. Benodigde info tijdens gebruik 5. Benodigde tijd 6. Benodigde hardware 7. Toepassing op 1 of meerdere personen 8. Resultaat	1. Breed gevoel voor urgentie bij alle betrokken partijen en wederzijds vertrouwen. Uitspreken van reële en expliciete verwachtingen van publieke en private over de mogelijkheden van PPS. Oftewel een samenwerking waarbij een overheid duidelijk aangeeft wat zij wil bereiken en binnen welke randvoorwaarden en waarbij de private sector binnen deze randvoorwaarden de ruimte krijgt om zijn innovatie in te zetten. Bereidheid van marktpartijen om risico's te dragen en voorfinanciering voor haar rekening te nemen. 2. Kosten waaronder voorfinanciering worden deels door private partijen gedragen. Omvang kosten toepassing verschillend. 3. Inzicht in belangen, doelen verwachtingen en verantwoordelijkheden m.b.t. samenwerking/uitvoering 4. Inzicht in netwerk/speelveld gedurende uitvoering/beheer project 5. Afhankelijk van aard, omvang en complexiteit opgave en speelveld 6. Nvt 7. Meerdere personen/partijen 8. PPS in de vorm van een contract

GEBRUIKSERVARINGEN		
Gebruikersgroepen	1. Bestuurders 2. Beleidsmakers 3. Planologen 4. Onderzoekers 5. Ontwerpers	1 t/m 10 Bij PPS kunnen verschillende gebruikersgroepen betrokken worden.

	6. Technici 7. Economen 8. Burgers 9. Uitvoerders 10. Beheerders 11. Anders, namelijk..	
Bekendheid instrument bij potentiële gebruikers	Goed / matig / slecht	Goed
Sterke punten	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Vroegtijdig betrekken van private partijen biedt meerwaarde, omdat zij specifieke kennis en ervaring bezitten of omdat zij mee willen financieren. PPS levert maatwerk op ▪ De overheid krijgt meer waar voor zijn geld: betere kwaliteit voor hetzelfde geld of dezelfde kwaliteit voor minder geld ▪ Projecten zijn sneller klaar ▪ De creativiteit en ervaring van het bedrijfsleven worden beter benut voor het algemene belang. ▪ Er ontstaan nieuwe kansen voor opdrachten op terreinen die voorheen tot het domein van de overheid behoorden. ▪ Publieke en private partijen kunnen langere samenwerkingsverbanden aangaan. ▪ PPS biedt de mogelijkheid voor een betere risicoverdeling. De overheid hoeft niet langer alle risico's te dragen. De risico's worden toebedeeld aan de partij die ze het beste kan beheersen. ▪ Transparantere besluitvorming omtrent (grote) projecten 	
Zwakke punten	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Volstrekt helder zijn waar de risico's en verantwoordelijkheden liggen ▪ Voorfinanciering marktpartijen (hoge startkosten, door hoge biedings- en consultatiekosten) ▪ Beperkte mogelijkheden tot bijsturing vanuit publieke sector ▪ Criticasters die zeggen dat overheidsprojecten nooit privaat gefinancierd moeten worden omdat op de pof kopen de democratische controle op de uitgaven bemoeilijkt (bron; Symposium PPS en mobiliteit: pro's en contra's) 	
Gebruikerswensen	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ontwikkeling van nieuwe vormen van PPS ▪ De toepassing van PPS is nog er incidenteel. Een belangrijke voorwaarde daarbij is wel dat zowel de publieke sector als de private sector reële verwachtingen hebben over de mogelijkheden van PPS. Een samenwerking waarbij de overheid duidelijk aangeeft wat zij wil bereiken en binnen welke randvoorwaarden en waarbij de private sector binnen deze randvoorwaarden de ruimte krijgt om zijn innovatie in te zetten (bron: Symposium PPS en mobiliteit: pro's en contra's) 	
Vergelijkbare instrumenten	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Gebiedsontwikkeling is ook een kansrijk instrument gebleken om wateropgaven in samenhang met regionale of lokale wensen te realiseren. Het wordt bijvoorbeeld in het programma Ruimte voor de Rivier op diverse locaties toegepast. Het is echter geen eenvoudig instrument. ▪ Blauwe diensten (vorm van PPS) ▪ PPS is een uitwerking van een van de mogelijkheden om waterbeheer op een nieuwe wijze te financieren. Daarmee grote overlap met factsheet 'nieuwe manieren van waterbeheer financieren'. 	
Best practices en inspiratiepunt	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Het vroegtijdig betrekken van het bedrijfsleven in publiek-private samenwerking is de marktverkenning Afsluitdijk. ▪ Delfluent: De samenwerking tussen Delfluent en het Hoogheemraadschap van Delfland is uniek voor de Nederlandse Waterschapswereld. Het is het eerste afvalwaterzuiveringsproject in Nederland dat tot stand is gekomen volgens Publiek Private Samenwerking (PPS). Door de (ver)bouw en het beheer van de twee afvalwaterzuiveringsinstallaties uit te besteden aan Delfluent is er sprake van een aanzienlijke besparing van gemeenschapsgeld door 	

	<p>het hoogheemraadschap.</p> <ul style="list-style-type: none">▪ Boeren met water (Habiforum)▪ Kennistransfer blauwe diensten (leven met water)
--	---